

Số: **09** /CT-UBND

Hà Nội, ngày **30** tháng **6** năm 2015

CHỈ THỊ

Về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước năm 2016

Năm 2016 có ý nghĩa rất quan trọng, là năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI và Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XII. Chủ tịch UBND Thành phố chỉ thị các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và các Tổng công ty trực thuộc Thành phố quán triệt Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ, Khung hướng dẫn xây dựng Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2016 số 3786/BKHĐT-TH ngày 15/6/2015, Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 số 3686/BKHĐT-TH ngày 11/6/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; tập trung chỉ đạo triển khai xây dựng kế hoạch năm 2016 theo các nội dung chủ yếu sau:

I. YÊU CẦU XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016

1. Tổ chức đánh giá nghiêm túc tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội (KT-XH) và dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2015 của ngành mình, cấp mình trên cơ sở đánh giá đầy đủ tình hình thực hiện các nghị quyết của Bộ Chính trị, Quốc hội, Chính phủ; các nghị quyết của Ban chấp hành Đảng bộ, HĐND Thành phố và các chương trình, kế hoạch của UBND Thành phố; trong đó, chú trọng đánh giá tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 03/01/2015 của Chính phủ, các nghị quyết của HĐND Thành phố số 09/2014/NQ-HĐND ngày 03/12/2014 về nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2015, số 12/2014/NQ-HĐND ngày 03/12/2014 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2015; Chương trình số 01/CTr-UBND ngày 05/01/2015 của UBND Thành phố về những giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2015; và các nghị quyết, chương trình, kế hoạch của ngành, cấp mình.

2. Đánh giá các kết quả đã đạt được so với mục tiêu, nhiệm vụ và chỉ tiêu kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2015 đã đề ra; đồng thời, cập nhật đánh giá tình hình và kết quả thực hiện Kế hoạch 5 năm 2011 - 2015. Phân tích làm rõ các nguyên nhân khách quan và chủ quan của những hạn chế, tồn tại để có biện pháp khắc phục trong thời gian tới. Trên cơ sở kết quả đạt được, căn cứ các mục tiêu chủ yếu của Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2016 - 2020 trình Đại hội Đảng cấp mình, dự báo tình hình kinh tế thế giới và trong nước. Trong đó làm rõ cơ hội, thách thức đối với phát triển ngành, lĩnh vực và địa phương, các sở, ban, ngành và địa

phương xác định mục tiêu, nhiệm vụ và các chỉ tiêu kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2016.

3. Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng Kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2016 phải kết hợp chặt chẽ với việc xây dựng Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2016 - 2020 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 của Thành phố, để bảo đảm tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực.

4. Việc xây dựng kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2016 phải bảo đảm tính đồng bộ, hệ thống và sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị, các ngành, các cấp theo đúng phân cấp.

5. Bảo đảm tính công khai, minh bạch và công bằng trong xây dựng kế hoạch và phân bổ nguồn lực, ngân sách nhà nước.

II. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016

1. Mục tiêu tổng quát

Tiếp tục đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng và nâng cao hiệu quả, bảo đảm tốc độ tăng trưởng hợp lý, nền kinh tế phát triển bền vững. Thực hiện tốt các mục tiêu an sinh, phúc lợi xã hội, bảo vệ môi trường và cải thiện đời sống nhân dân. Đẩy mạnh phát triển sự nghiệp văn hóa, giáo dục, y tế. Làm tốt hơn nữa công tác quản lý quy hoạch, xây dựng, đô thị và xây dựng nông thôn mới. Tăng cường quốc phòng, an ninh và giữ vững trật tự an toàn xã hội. Nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại và hội nhập quốc tế. Tiếp tục cải cách hành chính và đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, lãng phí.

2. Định hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016

a) Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Đề án tái cơ cấu kinh tế, các đề án tái cơ cấu ngành, lĩnh vực theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và năng lực cạnh tranh, mở rộng thị trường. Thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp. Phấn đấu tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn trên 8,5%¹.

b) Phát triển các ngành dịch vụ có lợi thế, có giá trị gia tăng cao như: du lịch, viễn thông, công nghệ thông tin, công nghệ sinh học, tự động hóa, tài chính, ngân hàng, bảo hiểm và các dịch vụ hỗ trợ kinh doanh... Phát triển sản xuất gắn với việc tăng cường tuyên truyền, quảng bá, tiếp thị để nâng cao vị thế và uy tín của hàng hóa sản xuất trong nước. Thực hiện đồng bộ các biện pháp đẩy mạnh xuất khẩu, kiểm soát chặt chẽ nhập khẩu đối với những mặt hàng không thiết yếu. Mở rộng thị trường, khai thác tốt những thị trường hiện có và những thị trường tiềm năng để xuất khẩu các mặt hàng có giá trị gia tăng và giá trị kim ngạch cao. Thực hiện đa dạng hóa thị trường nhập khẩu, không để quá phụ thuộc vào một số ít thị trường. Kiểm soát lạm phát, bảo đảm cân đối cung - cầu và tiếp tục thực hiện chương trình bán hàng bình ổn giá trên địa bàn.

¹ Chi thị số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ: Chỉ tiêu tăng trưởng GDP năm 2016 của cả nước trên 6,5%

Phát triển các ngành công nghiệp có hàm lượng khoa học công nghệ, giá trị gia tăng và tỷ trọng giá trị nội địa cao, có lợi thế cạnh tranh, công nghiệp hỗ trợ, công nghiệp phục vụ phát triển nông nghiệp và kinh tế nông thôn. Rà soát, nâng cao hiệu quả các khu, cụm công nghiệp.

Thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới, khuyến khích nghiên cứu ứng dụng khoa học công nghệ vào sản xuất nông nghiệp; chủ động sản xuất giống cây trồng, vật nuôi; đẩy mạnh xây dựng các mô hình sản xuất theo hướng liên kết chặt chẽ kinh tế hộ với doanh nghiệp, với thị trường; thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.

c) Tập trung cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước, nâng cao chỉ số PCI;... tạo mọi điều kiện thuận lợi để phát triển các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế, nhất là khu vực doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, kinh tế hợp tác, doanh nghiệp nhỏ và vừa; bảo đảm cạnh tranh bình đẳng. Khuyến khích, thúc đẩy doanh nghiệp đổi mới sáng tạo, áp dụng công nghệ mới, nâng cao chất lượng và khả năng cạnh tranh của sản phẩm. Triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Doanh nghiệp (sửa đổi năm 2014), Luật Đầu tư (sửa đổi năm 2014) và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên tất cả các lĩnh vực, đặc biệt là: thuế, hải quan, ngân hàng, kho bạc nhà nước, bảo hiểm xã hội, theo hướng tạo thuận lợi ở mức cao nhất cho người dân và doanh nghiệp.

d) Tiếp tục thực hiện các biện pháp ổn định kinh tế, kiểm soát lạm phát; huy động, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực phục vụ cho phát triển kinh tế; tăng dư nợ tín dụng phù hợp với việc nâng cao chất lượng tín dụng. Chủ động thực hiện các giải pháp quản lý thị trường ngoại tệ, thị trường vàng, thị trường vốn hiệu quả.

đ) Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, nhất là nguồn nhân lực chất lượng cao; tập trung thực hiện nhiệm vụ đổi mới căn bản và toàn diện nền giáo dục quốc dân trên địa bàn Thành phố, gắn kết chặt chẽ phát triển nguồn nhân lực với phát triển và ứng dụng khoa học, công nghệ.

Tiếp tục thực hiện phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa"; củng cố và xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh. Tăng cường các cơ chế, biện pháp quản lý, bảo tồn và phát huy các công trình, giá trị văn hóa vật thể và phi vật thể của Thủ đô. Phát triển phong trào thể dục, thể thao để nâng cao thể chất của người Việt Nam.

Phát triển hệ thống an sinh xã hội đa dạng. Tập trung giảm nghèo bền vững. Thực hiện các chính sách tạo việc làm gắn với phát triển thị trường lao động.

Củng cố và nâng cao hiệu quả công tác y tế dự phòng, chủ động phòng, chống dịch bệnh, không để dịch bệnh lớn xảy ra; chủ động xây dựng phương án đối phó với các đại dịch xảy ra (nếu có). Nâng cao chất lượng công tác khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe người dân; chủ động, tích cực đẩy mạnh xã hội hóa trong lĩnh vực y tế. Tăng cường thanh tra, kiểm tra chất lượng vệ sinh an toàn thực phẩm. Mở rộng đối tượng tham gia bảo hiểm y tế. Tăng cường quản lý nhà nước về sản xuất,

nhập khẩu, lưu thông, cung ứng thuốc chữa bệnh. Củng cố mạng lưới lưu thông, phân phối và cung ứng thuốc để ổn định thị trường thuốc. Thực hiện các biện pháp quản lý chặt chẽ chất lượng hoạt động khám chữa bệnh.

Thực hiện tốt chính sách dân tộc và tôn giáo, các chương trình, đề án bảo vệ, phát triển trẻ em, bình đẳng giới. Thực hiện có hiệu quả Chiến lược phát triển gia đình Việt Nam.

Tích cực giải quyết việc làm. Giải quyết có hiệu quả các vấn đề xã hội bức xúc, đặc biệt là tình trạng khiếu kiện kéo dài, tham nhũng, tội phạm, ma túy, tệ nạn xã hội, tai nạn giao thông...

e) Xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, tập trung vào hệ thống giao thông và hạ tầng đô thị lớn. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện Dự án thoát nước nhằm cải thiện môi trường và cải tạo các hồ trên địa bàn. Duy trì hệ thống sông, mương, cống thoát nước và các trạm bơm, hồ điều hoà, xử lý các điểm úng ngập cục bộ. Thực hiện hiệu quả các giải pháp giảm ùn tắc, đảm bảo trật tự an toàn giao thông.

Mở rộng và nâng cao chất lượng xã hội hóa các dịch vụ đô thị, tập trung vào các lĩnh vực: cấp nước sạch, vệ sinh môi trường, xây dựng và quản lý các điểm đỗ xe, công viên, khu vui chơi giải trí,...

Tăng cường quản lý, khai thác hợp lý, hiệu quả đất đai, tài nguyên thiên nhiên, bảo vệ môi trường. Kiểm soát chặt chẽ các nguồn gây ô nhiễm, đặc biệt là tại các làng nghề, khu, cụm công nghiệp, lưu vực sông, cơ sở sản xuất có nguy cơ gây ô nhiễm nặng. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức và trách nhiệm của toàn xã hội về bảo vệ môi trường. Kiên quyết xử lý các cơ sở sử dụng lãng phí năng lượng, tài nguyên, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng. Chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng tránh thiên tai.

f) Tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong xã hội. Thường xuyên nắm bắt tình hình, đấu tranh với hoạt động của các thế lực thù địch và chống đối trong nước; chú trọng đảm bảo trật tự an toàn xã hội, an ninh nông thôn. Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp ngăn ngừa, không để xảy ra biểu tình trái pháp luật; chủ động đấu tranh phản bác những luận điệu sai trái, xuyên tạc của các thế lực thù địch trên mạng internet; bảo đảm an toàn, an ninh thông tin mạng.

Thực hiện tốt công tác quốc phòng thường xuyên, nâng cao chất lượng quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân trong tình hình mới. Tiếp tục xây dựng khu vực phòng thủ vững chắc.

Tích cực tuyên truyền, hướng dẫn, khuyến cáo các cơ sở, khu dân cư thực hiện các quy định về phòng chống cháy nổ. Thường xuyên kiểm tra, kiểm soát các khu vực có nguy cơ cao về cháy nổ.

g) Nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại. Tăng cường quan hệ hợp tác, giao lưu kinh tế, văn hoá với các tỉnh, thành trong cả nước. Tiếp tục mở rộng các hoạt động đối ngoại và hợp tác phát triển với các Thủ đô và các nước.

h) Đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước gắn với việc đổi mới phương thức điều hành của hệ thống hành chính, tạo sự công khai, minh bạch trong công tác quản lý nhà nước.

Tăng cường công tác đấu tranh phòng, chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí; đặc biệt trong các lĩnh vực quản lý đất đai, đầu tư xây dựng, quản lý vốn, tài sản của Nhà nước. Xử lý kịp thời, nghiêm minh các trường hợp vi phạm. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo; hạn chế thấp nhất các đoàn khiếu nại đông người.

i) Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền thực hiện pháp luật, chủ trương của Đảng và Nhà nước, góp phần đấu tranh với các tiêu cực xã hội và nâng cao quyết tâm, tạo sự đồng thuận cao trong thực hiện nhiệm vụ kế hoạch 2016. Cơ quan nhà nước các cấp có trách nhiệm cung cấp thông tin cho báo chí, chủ động kịp thời thông tin tình hình KT-XH, môi trường đầu tư, các cơ chế, chính sách,... Tăng cường tiếp xúc, đối thoại, nhất là về cơ chế, chính sách gắn liền với cuộc sống của người dân và hoạt động của doanh nghiệp.

3. Nhiệm vụ xây dựng dự toán NSNN năm 2016

3.1. Đối với dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn

Dự toán thu NSNN năm 2016 phải được xây dựng theo đúng chính sách, chế độ hiện hành, trên cơ sở đánh giá sát khả năng thực hiện thu NSNN năm 2015, dự báo tình hình đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh và hoạt động thương mại, xuất nhập khẩu năm 2016 có tính đến các tác động trong và ngoài nước trong tình hình mới; tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm thu do thực hiện các văn bản pháp luật về thuế mới sửa đổi, bổ sung và thực hiện lộ trình cắt giảm thuế quan theo cam kết quốc tế; phân tích, đánh giá cụ thể những tác động ảnh hưởng đến dự toán thu NSNN năm 2016 theo từng địa bàn quận, huyện, thị xã; từng lĩnh vực thu, từng khoản thu. Đồng thời, tăng cường kiểm tra, thanh tra việc kê khai thuế, nộp thuế của các tổ chức, cá nhân nhằm phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ số thuế phải nộp; chỉ đạo quyết liệt chống thất thu, thu số thuế nợ đọng từ các năm trước, các khoản thu từ các dự án đầu tư đã hết thời gian ưu đãi, các khoản thu được phát hiện qua công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, khoản thu tiền sử dụng đất đến hạn nộp,...

Dự toán thu nội địa (không kể thu từ dầu thô, thu tiền sử dụng đất) phấn đấu tăng bình quân tối thiểu từ 15% trở lên so với đánh giá ước thực hiện năm 2015 (loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách). Dự toán thu ngân sách từ hoạt động xuất nhập khẩu phấn đấu tăng bình quân 6% - 8% so với đánh giá ước thực hiện năm 2015. Mức tăng thu cụ thể của từng quận, huyện, thị xã tùy theo điều kiện, đặc điểm và phù hợp với tốc độ tăng trưởng kinh tế trên địa bàn.

3.2. Đối với dự toán chi ngân sách địa phương

Trong bối cảnh nguồn lực còn hạn chế, nhu cầu đầu tư phát triển, bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng an ninh, trật tự xã hội... rất lớn, các sở, ngành, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã cần quán triệt quan điểm triệt để tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xác định nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm cần thực hiện năm 2016; lập dự toán chi NSNN theo đúng các quy định pháp luật về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách hiện hành; trong đó, chủ động sắp xếp thứ tự các nhiệm vụ chi ưu tiên theo mức độ cấp thiết, khả năng triển khai trong năm 2016 để hoàn thành nhiệm vụ chính trị, các chương trình, dự án, đề án đã được cấp có thẩm quyền phê

duyệt trên cơ sở nguồn ngân sách được phân bổ và các nguồn huy động hợp pháp khác; bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh trong tình hình mới; phân nhóm các nhiệm vụ chi để chủ động điều hành, cắt giảm trong trường hợp cần thiết.

Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã có trách nhiệm chủ động dự kiến đầy đủ các nhu cầu kinh phí, bảo đảm các chế độ, chính sách phải được cân đối đủ nguồn lực, không để xảy ra tình trạng thiếu kinh phí thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên, các chế độ, chính sách theo quy định và các nhiệm vụ mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

Các sở, ngành thực hiện đánh giá tổng thể toàn bộ các chính sách, chế độ do đơn vị mình chủ trì, tham mưu UBND Thành phố ban hành hoặc trình HĐND Thành phố ban hành trong giai đoạn 2011-2015 (nhất là chính sách an sinh xã hội), trên cơ sở đó trình UBND Thành phố, HĐND Thành phố bãi bỏ ngay các chính sách, chế độ còn chồng chéo, không hiệu quả, để dành nguồn cho các chính sách an sinh xã hội thực sự cấp thiết; hạn chế tối đa việc trình ban hành các chính sách, chế độ mới (kể cả việc mở rộng đối tượng và phạm vi áp dụng của các chính sách, chế độ an sinh xã hội đang thực hiện) làm tăng chi ngân sách; chỉ trình cấp có thẩm quyền quyết định các chính sách khi thực sự cấp thiết và cân đối được nguồn lực, bảo đảm tính khả thi trong tổ chức thực hiện.

Việc xây dựng dự toán chi ngân sách địa phương năm 2016 đối với một số lĩnh vực, nhiệm vụ cụ thể cần chú ý các nội dung sau:

a) Chi đầu tư phát triển:

Chi đầu tư phát triển kế hoạch năm 2016 phải bảo đảm góp phần thực hiện tốt nhất các mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và giai đoạn 5 năm 2016 - 2020. Bảo đảm chi đầu tư phát triển trên tổng chi ngân sách địa phương ở mức hợp lý, dự toán chi đầu tư phát triển từ nguồn NSNN năm 2016 được xây dựng trên cơ sở các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn NSNN theo quy định; phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020.

Việc bố trí vốn kế hoạch chi đầu tư phát triển nguồn NSNN phải thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, trong đó chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã dự kiến đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; ưu tiên bố trí vốn hỗ trợ đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP); đối ứng cho các dự án ODA; thanh toán trả nợ xây dựng cơ bản và hoàn vốn đã ứng trước; bố trí vốn cho những công trình hoàn thành trước ngày 31 tháng 12 năm 2015 nhưng còn thiếu vốn, các công trình chuyển tiếp, dở dang của giai đoạn 2011-2015 chuyển sang giai đoạn 2016-2020; số vốn còn lại mới bố trí cho các dự án khởi công mới. Các dự án khởi công mới chỉ được bố trí vốn: (1) Được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư trước ngày 01 tháng 11 năm 2015; (2) Bố trí đủ vốn theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong năm đầu thực hiện dự án.

b) Chi thường xuyên:

Trong xây dựng dự toán chi thường xuyên năm 2016, yêu cầu các Sở, ban, ngành và quận, huyện, thị xã:

- Xây dựng dự toán chi thường xuyên các lĩnh vực theo đúng định mức phân bổ dự toán chi NSNN và các chính sách, chế độ, định mức hiện hành; ưu tiên bố trí ngân sách cho một số lĩnh vực quan trọng theo các nghị quyết của Đảng, Quốc hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới.

- Các Sở, ban, ngành theo chức năng, nhiệm vụ và lĩnh vực phụ trách, khẩn trương tham mưu, trình UBND Thành phố ban hành theo thẩm quyền danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN, định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công do Nhà nước quản lý. Trên cơ sở đó xây dựng lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí NSNN theo hướng từng bước tính đủ chi phí; trong đó năm 2016 tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ. Nhà nước thực hiện đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định; đồng thời Nhà nước có chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người có công với cách mạng, người nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số và một số đối tượng còn khó khăn để được tiếp cận và thụ hưởng các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản và thiết yếu.

- Trong điều kiện cân đối ngân sách còn khó khăn, yêu cầu các Sở, ban, ngành và quận, huyện, thị xã lập dự toán chi thường xuyên đúng tính chất nguồn kinh phí, triệt để tiết kiệm, đặc biệt là dự toán chi mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền, hạn chế tối đa về số lượng và quy mô tổ chức lễ hội, hội nghị, hội thảo, tổng kết, lễ ký kết, khởi công, phong tặng danh hiệu, tiếp khách, đi công tác trong và ngoài nước và các nhiệm vụ không cần thiết, cấp bách khác; dự toán chi cho các nhiệm vụ này không tăng so với số thực hiện năm 2015.

c) Thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG), Chương trình mục tiêu Thành phố

Đối với các Chương trình MTQG: Các cơ quan chủ trì chương trình đánh giá tình hình thực hiện các chương trình MTQG năm 2015, giai đoạn 2011 - 2015 và cơ chế quản lý, điều hành thực hiện các chương trình, dự án để làm căn cứ tham gia xây dựng kế hoạch thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020. Việc triển khai thực hiện, bố trí kinh phí các chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020 thực hiện theo quyết định của cấp có thẩm quyền và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố. Riêng đối với kinh phí chi thường xuyên, các cơ quan chủ trì chương trình giai đoạn 2011 – 2015 phối hợp với Sở Tài chính cân đối, bố trí kinh phí đối với các chương trình, dự án từ năm 2016 chuyển thành nhiệm vụ thường xuyên của các Sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã.

Đối với các Chương trình mục tiêu Thành phố: Các cơ quan chủ trì chương trình đánh giá tình hình thực hiện các chương trình năm 2015, giai đoạn 2011- 2015 và cơ chế quản lý, điều hành thực hiện các chương trình, dự án. Trên cơ sở đó đề xuất kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu Thành phố giai đoạn 2016-2020, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định.

d) Đối với các chương trình, dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ:

Thực hiện lập dự toán ngân sách năm 2016 theo đúng trình tự, quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý nợ công và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong đó làm rõ nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi từ các nhà tài trợ, vốn viện trợ không hoàn lại, vốn đối ứng theo các chương trình, dự án và phù hợp với tính chất sử dụng vốn của dự án (vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp).

đ) Đối với vốn trái phiếu Chính phủ:

Thực hiện nghiêm các quy định của Quốc hội và Chính phủ trong việc quản lý sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ. Ngoài nguồn vốn được cân đối từ Trung ương, các Sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã sử dụng nguồn vốn NSNN, các nguồn vốn khác của nhà nước và huy động các nguồn vốn của các thành phần kinh tế khác để bổ sung vốn cho các dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ triển khai dở dang nhưng chưa được bố trí đủ vốn, đảm bảo theo đúng quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi.

e) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất:

Xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất trên địa bàn năm 2016, bảo đảm phù hợp với khả năng triển khai thực hiện quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt, kế hoạch, tiến độ thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất và nộp tiền sử dụng đất theo quy định tại Luật Đất đai năm 2013. Đồng thời, lập phương án bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản tương ứng để đầu tư cho các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, các dự án di dân, tái định cư, chuẩn bị mặt bằng xây dựng; ưu tiên bố trí kinh phí để đẩy nhanh công tác đo đạc, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và Nghị quyết của Quốc hội; bố trí bổ sung vốn điều lệ và hoàn vốn ứng của Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố, Quỹ Phát triển đất Thành phố theo quy định và phù hợp khả năng cân đối ngân sách và nhu cầu thực tế của Thành phố.

g) Cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương:

Các sở, ngành, quận, huyện, thị xã tiếp tục thực hiện, chủ động cân đối và dành nguồn thực hiện cải cách tiền lương theo quy định pháp luật.

h) Nguồn thu từ hoạt động xổ số kiến thiết:

Thực hiện quản lý thu, chi qua NSNN (không đưa vào cân đối NSNN) và được sử dụng để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội, trong đó tập trung đầu tư cho các lĩnh vực giáo dục, y tế theo quy định.

i) Xây dựng kế hoạch huy động và trả nợ (cả gốc và lãi) cho đầu tư phát triển theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước, bảo đảm số dư nợ huy động (bao gồm cả số dự kiến trong năm) theo đúng quy định của Chính phủ.

k) Ngân sách các cấp bố trí dự phòng ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để chủ động đối phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh, quốc phòng, an ninh và thực hiện những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách phát sinh ngoài dự toán.

3.3. Cùng với việc xây dựng dự toán NSNN năm 2016, các sở, ngành, quận, huyện, thị xã các đơn vị sử dụng NSNN chủ động đánh giá, phân tích cụ thể kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trong quản lý điều hành thu, chi ngân sách năm 2015, giai đoạn 5 năm 2011-2015; phân tích nguyên nhân và đề ra các giải pháp khắc phục. Tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện đánh giá tình hình công tác quyết toán và kiểm tra, xét duyệt và thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2014 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; đánh giá tình hình quyết toán vốn dự án đầu tư hoàn thành.

Tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý và sử dụng vốn đầu tư phát triển; xử lý, giải quyết ngay từ khâu xây dựng dự toán những tồn tại, sai phạm trong bố trí dự toán chi ngân sách chưa phù hợp với tình hình thực tế triển khai thực hiện và được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị theo đúng quy định của pháp luật.

III. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN VÀ TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp Sở Tài chính khái toán, xác định các phương án, các cân đối lớn để làm cơ sở hướng dẫn cho các sở, ban, ngành, địa phương xây dựng Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2016.

- Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn NSNN giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Thành phố giai đoạn 2016-2020, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị.

- Tổ chức hướng dẫn xây dựng và tổng hợp Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2016; Kế hoạch đầu tư phát triển nguồn NSNN và Kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ năm 2016; Kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia và Chương trình mục tiêu Thành phố năm 2016, trình UBND Thành phố và báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan làm việc với các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, đơn vị thuộc Thành phố về Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán chi đầu tư phát triển thuộc nguồn vốn NSNN và dự toán Chương trình mục tiêu Thành phố và Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Căn cứ Kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2016 do Thủ tướng Chính phủ giao: chủ trì, phối hợp Sở Tài chính tổng hợp Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2016, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố; xây dựng phương án giao Kế hoạch phát triển KT-XH để UBND Thành phố giao Kế hoạch đến các ngành, cấp đúng quy định.

- Tổ chức lấy ý kiến các tổ chức đoàn thể, cộng đồng dân cư về dự thảo Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán ngân sách Thành phố năm 2016 nhằm tạo sự đồng thuận cao, trình cấp có thẩm quyền quyết định, đồng thời báo cáo các cơ quan Trung ương theo quy định.

2. Sở Tài chính:

- Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính về xây dựng dự toán ngân sách năm 2016, Chỉ thị của Chủ tịch UBND Thành phố về xây dựng Dự toán ngân sách năm 2016, xây dựng văn bản hướng dẫn các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã đánh giá tình hình thực hiện Dự toán ngân sách năm 2015, xây dựng Dự toán ngân sách năm 2016.

- Căn cứ số kiểm tra do Bộ Tài chính giao, thông báo số kiểm tra về dự toán thu, chi NSNN năm 2016 cho các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã.

- Chủ trì, phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan làm việc với các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã (theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước) về Dự toán ngân sách năm 2016 của các đơn vị.

- Chủ trì, phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư dự kiến phương án phân bổ chi thường xuyên của ngân sách Thành phố năm 2016, dự kiến số bổ sung có mục tiêu chi thường xuyên năm 2016 từ ngân sách cấp Thành phố cho ngân sách quận, huyện, thị xã.

- Trên cơ sở dự toán ngân sách năm 2016 do Thủ tướng Chính phủ giao, chủ trì, phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp dự toán NSNN năm 2016, phương án phân bổ ngân sách Thành phố năm 2016, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua, giao các đơn vị đúng quy định.

3. Cục Thuế Hà Nội:

Hướng dẫn các đơn vị xây dựng và chủ trì tổng hợp dự toán thu NSNN (phần thu nội địa) trên địa bàn theo quy định; gửi Sở Tài chính và các đơn vị liên quan tổng hợp chung dự toán thu ngân sách năm 2016, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố, đảm bảo đúng tiến độ.

4. Cục Hải quan Hà Nội:

Hướng dẫn các đơn vị xây dựng và chủ trì tổng hợp dự toán thu NSNN (phần thu từ hoạt động xuất nhập khẩu) trên địa bàn theo quy định; gửi Sở Tài chính và các đơn vị liên quan tổng hợp chung dự toán thu ngân sách năm 2016, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố, đảm bảo đúng tiến độ.

5. Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã:

Căn cứ văn bản hướng dẫn số 8359/UBND-KH&ĐT ngày 19/10/2012 của UBND Thành phố về việc chỉ đạo nội dung, quy trình xây dựng và giao KH phát triển KT-XH hàng năm trên địa bàn Thành phố và Chỉ thị này, xây dựng Kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán ngân sách năm 2016 thuộc lĩnh vực, địa bàn mình quản lý đúng theo tiến độ qui định, đảm bảo chất lượng.

Các sở, ngành chủ trì quản lý thực hiện các Chương trình mục tiêu chủ động phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính làm việc với các đơn vị liên quan để đánh giá tình hình thực hiện năm 2015; dự kiến phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cho các Chương trình mục tiêu năm 2016, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp chung, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị.

6. Về tiến độ xây dựng kế hoạch

- Trước ngày 10/7/2015, căn cứ khung hướng dẫn Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính xây dựng Khung hướng dẫn Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2016 gửi các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị thuộc Thành phố để làm căn cứ xây dựng kế hoạch và dự toán ngân sách năm 2016.

- Trước ngày 25/7/2015, các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị gửi Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2016, Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016, báo cáo UBND Thành phố, đồng gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp chung, trình UBND Thành phố.


- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2016, Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 trình UBND Thành phố và báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trước ngày 31/7/2015.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính phối hợp các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, hội, đoàn thể để tổng hợp và xây dựng phương án phân bổ kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN năm 2016 báo cáo UBND Thành phố, trình HĐND Thành phố thông qua, để UBND Thành phố ban hành quyết định phân bổ kế hoạch và dự toán NSNN trước ngày 10/12/2015. Bảo đảm dự toán NSNN cấp xã được quyết định và giao trước ngày 31/12/2015.

- Trước ngày 31/12/2015, các đơn vị ban hành quyết định phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách cho từng đơn vị trực thuộc trên cơ sở nhiệm vụ và dự toán được cấp có thẩm quyền giao, hướng dẫn.

Chủ tịch UBND Thành phố yêu cầu Giám đốc các Sở, Chánh Văn phòng UBND Thành phố, Thủ trưởng các ban, ngành, hội, đoàn thể thuộc thành phố Hà Nội, các Tổng công ty thuộc Thành phố, Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị này. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính theo dõi, báo cáo kịp thời danh sách các đơn vị không thực hiện đúng chế độ báo cáo theo qui định của UBND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính;
- TT Thành ủy;
- TT HĐND Thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Thành viên UBND Thành phố;
- Các Sở, ban, ngành, Tổng Cty, hội, đoàn thể TP;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- VPUBTP: CVP, các PCVP, các phòng CV;
- Lưu: VT, TH. 

CHỦ TỊCH 



Nguyễn Thế Thảo